



ธรรมนูญการสร้างวัฒนธรรมสุจริตระดับชุมชน ตำบลศาลาแดง อำเภอโกรกพระ จังหวัดนครสวรรค์

เกริ่นนำ

ปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ เป็นปัญหาที่เกิดขึ้น ในสังคมไทยมานาน ทำให้ประเทศต้องสูญเสียทรัพยากรอย่างมหาศาล ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมือง วัฒนธรรม ความเชื่อมั่นของประชาชน รวมถึงความน่าเชื่อถือของประเทศ และมีแนวโน้ม ที่จะขยายตัวรุนแรงยิ่งขึ้น

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 กำหนดให้รัฐมีหน้าที่วางกลไกป้องกัน ตรวจสอบและขจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบ และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนเพื่อป้องกันการทุจริต ขณะที่**พุทธศาสน์ชาติ** ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ มีเป้าหมายให้ภาครัฐมีความโปร่งใส ปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประชาชนร่วมมือกันป้องกันการทุจริต เจ้าหน้าที่รัฐยึดมั่นในคุณธรรม ความสุจริตและการปราบปรามการทุจริตมีประสิทธิภาพ เป็นธรรม ตรวจสอบได้ และกำหนด**แผนแม่บทการปฏิรูปประเทศ** ประเด็นการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ที่จะ “**ส่งเสริมให้ประชาชนมีวัฒนธรรมและพฤติกรรมซื่อสัตย์สุจริต**” ส่งผลให้คดีทุจริต และประพฤติมิชอบลดลง และการดำเนินคดีทุจริตเกิดความรวดเร็ว เป็นธรรม โปร่งใส ไม่เลือกปฏิบัติ

เพื่อให้บรรลุเป้าหมายดังกล่าว โดยความร่วมมือกับองค์กรภาครัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน และภาคประชาสังคมในพื้นที่ คณะทำงาน จึงได้จัดให้มีการจัดทำ “**ธรรมนูญการสร้างวัฒนธรรมสุจริตระดับชุมชน**” ตำบลศาลาแดง อำเภอโกรกพระ จังหวัด นครสวรรค์ เพื่อใช้เป็นกรอบในการดำเนินงาน ดังกล่าว

ส่วนที่ 1

ข้อมูลและสถานการณ์สำคัญ

ข้อมูลทั่วไปของตำบลตาแดง

1.1 ตำบล ตาแดง มีพื้นที่...25,499 ไร่ จำนวนหมู่บ้านทั้งหมด 5 หมู่บ้าน จำนวนครัวเรือน1,013 ครัวเรือน มีประชากรทั้งหมด 2,831 คน แยกเป็นเพศชาย 1,388 คน เพศหญิง 1,443 คน ประชากรส่วนใหญ่ ประกอบอาชีพ เกษตรกรรม

1.2 ตำบล ตาแดง มีการดำเนินงานสภาองค์กรชุมชน ได้มีการจัดตั้งเมื่อวันที่..... มีสมาชิก48..... คน จาก.....5.....หมู่บ้าน ประกอบด้วย

หมู่ที่	ชื่อหมู่บ้าน	จำนวนประชากร			จ ำ น ว น ครัวเรือน
		ชาย	หญิง	รวม	
๑	หนองโสน	213	237	450	171
๒	ตาแดง	328	334	662	229
๓	หนองกลางโนน	78	86	164	62
๔	บ้านกระจิงาม	381	394	775	309
๕	บ้านคลองบางช้าง	388	392	780	242
รวม		1,388	1,443	2,831	1,013
ความหนาแน่นของประชากรเฉลี่ย 70.24คน/ตารางเมตร					

การดำเนินงานของสภาองค์กรชุมชนได้มีการขับเคลื่อนงานตามภารกิจ สภาองค์กรชุมชนมาตรา 21

คำนิยามศัพท์

1. ธรรมนูญนี้ เรียกว่า ธรรมนูญการสร้างวัฒนธรรมสุจริตระดับชุมชนตำบลตาแดง
2. การประกาศใช้ธรรมนูญการสร้างวัฒนธรรมสุจริตระดับชุมชน ตำบลตาแดง ให้มีผลตั้งแต่วันที่ 24 เดือน สิงหาคม พ.ศ.2565

ส่วนที่ 2

ปรัชญาและแนวคิดธรรมนุญการสร้างวัฒนธรรมสุจริตระดับชุมชน

“ธรรมนุญการสร้างวัฒนธรรมสุจริตระดับชุมชน” คือ ข้อตกลงร่วม หรือ กติกาที่เป็น เจตจำนงและพันธะร่วมของชุมชน สังคม และหน่วยงานภาคีที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วน เพื่อเป็นกรอบ และแนวทางการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในท้องที่ของตน อย่างมีประสิทธิภาพและ ปลอดภัย รวมทั้งประชาชนสามารถพึ่งพาตนเองได้ และมีความซื่อสัตย์สุจริต หรือเรียกว่า “การ สร้างวัฒนธรรมสุจริตระดับชุมชน” ใน 4 ด้าน ประกอบด้วย (1) ด้านการป้องกัน (2) ด้านการป้องปราม (3) ด้านการปราบปราม และ (4) ด้านการประชาสัมพันธ์

ภาพที่พึงประสงค์ หรือ เป้าหมายหลักในภาพรวมของธรรมนุญฉบับนี้ คือ

1. ส่งเสริมให้เครือข่ายภาคประชาชนมีบทบาทในการเสนอแนวทางและการมีส่วนร่วม ในการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในท้องที่ของตน อย่างมีประสิทธิภาพและปลอดภัย
2. สนับสนุนให้ประชาชนสามารถพึ่งพาตนเองได้ และมีความซื่อสัตย์สุจริต

ส่วนที่ 3

ทิศทางและมาตรการสำคัญต่อการบรรลุเป้าหมายการสร้างวัฒนธรรมสุจริตระดับชุมชน

เพื่อให้เกิดความเชื่อมโยงและร่วมมือกันขององค์กรและเครือข่ายภาคประชาชน ชุมชน เพื่อดำเนินการสร้างวัฒนธรรมสุจริตระดับชุมชนในพื้นที่ตำบลของตน บรรลุเป้าหมาย ทั้ง 4 ด้าน โดยมีมาตรการสำคัญ (ข้อตกลงร่วม) จำนวน 4 มาตรการ ดังนี้

ด้านที่ 1 การป้องกัน

เป้าหมาย (ทิศทาง) ประชาชนมีความเข้าใจปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ ตระหนักถึง พิษภัย ตื่นตัว เปลี่ยนแปลงตนเอง มีความรับผิดชอบ และเข้าร่วมการป้องกันและต่อต้านการทุจริต ภายในพื้นที่ โดยจัดกิจกรรม ที่สร้างสรรค์ในรูปแบบต่าง ๆ

มาตรการสำคัญ (ข้อตกลงร่วม) ประกอบด้วย

1. สร้างจิตสำนึกชุมชนต่อส่วนรวม เด็กเยาวชน ประชาชนในพื้นที่
2. ปลูกฝังคุณธรรม จริยธรรม ศีลธรรม
3. ส่งเสริมการจัดกิจกรรม ส่งเสริมการทำความดี การมีส่วนร่วมประชาธิปไตยในชุมชน
4. ส่งเสริมอบรมให้ความรู้ความเข้าใจ/ชี้แนะแนวทางกับผู้นำ เยาวชน และประชาชนในเรื่องทุจริต สุจริต

5. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการดำเนินการโครงการของหน่วยงานต่าง ๆ ในพื้นที่ เปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินการโครงการ (ร่วมสอดส่องดูแล)

6. ส่งเสริมการดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยชุมชนมีส่วนร่วม ในการจัดการเช่นการจัดการขยะมูลฝอยในพื้นที่ การอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้เพิ่มพื้นที่สีเขียว เป็นต้น

7. ส่งเสริมเชิดชูคนดี ให้ได้รับการยกย่องเชิดชู

8. สร้างความสามัคคีให้กับคนในชุมชนด้วยกิจกรรมต่างๆ ได้แก่ กีฬา งานประเพณี ฯลฯ

ผู้รับผิดชอบ : สภาองค์กรชุมชน , อบต, ผู้นำชุมชน, กำนัน , ผู้ใหญ่บ้าน, วัด, โรงเรียน, รพสต. กลุ่มอาสาสมัครต่าง ๆ

ด้านที่ 2 การป้องกัน

เป้าหมาย (ทิศทาง) ชุมชนมีส่วนร่วมในการคิดค้นมาตรการ รูปแบบ วิธีการ เครื่องมือ และระบบที่จะทำให้ประชาชนสามารถรับรู้ได้สะดวก รวดเร็วและ สร้างสรรค์

มาตรการสำคัญ (ข้อตกลงร่วม) ประกอบด้วย

1. ส่งเสริมในเรื่องการสอดส่องดูแล ความปลอดภัยในพื้นที่
2. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการพิจารณาโครงการของหน่วยงานต่าง ๆ ที่ลงสู่ชุมชน โดยให้ชุมชนร่วมเป็นกลไกในการพิจารณาโครงการ
3. จัดตั้งศูนย์ตำบลสุจริต ในการรับเรื่องร้องเรียน แจ้งข้อมูลข่าวสาร (สร้างความปลอดภัยให้ผู้ร้องเรียน) ติดตามการลงโทษของผู้กระทำความผิดให้เห็นผลชัดเจน
4. ให้ความรู้เรื่องกฎหมายที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกระทำผิดและประพฤติมิชอบ
5. จัดตั้งเครือข่ายในชุมชนเพื่อติดตามตรวจสอบโครงการภาครัฐต่าง ๆ ในพื้นที่
6. สร้างกฎ กติกาชุมชน ในการทำความดีเพื่อเชิดชูและยกย่องความดี สร้างแรงจูงใจและมีบทลงโทษ
7. จัดให้มีวาระการประชุมประจำเดือนเพื่อรับทราบปัญหาและอุปสรรคและผลการดำเนินงาน ทั้งในระดับชุมชน ตำบล

ผู้รับผิดชอบ : สภาองค์กรชุม, อบต., ผู้นำชุมชน, กำนัน, ผู้ใหญ่บ้าน

ด้านที่ 3 การปราบปราม

เป้าหมาย (ทิศทาง) ชุมชนมีส่วนร่วมสร้างแบบอย่างที่ดี สร้างตัวเองให้สุจริตก่อนที่จะไปตรวจสอบองค์กรอื่น โดยสร้างระบบการเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับรายได้ ค่าใช้จ่ายที่มาจากงบประมาณรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานภายนอก มีการพัฒนาระบบการเงินและการตรวจสอบภายใน รวมทั้งการรายงานต่อสมาชิก และสาธารณะเกี่ยวกับผลการดำเนินงานขององค์กรชุมชน ภาคประชาชน ทั้งนี้เป็นการต่อยอดจากสิ่งเดิมที่เคยทำมาก่อน

มาตรการสำคัญ (ข้อตกลงร่วม) ประกอบด้วย

1. ตั้งศูนย์รับเรื่องร้องเรียน ติดตามการลงโทษของผู้กระทำความผิดให้เห็นผลชัดเจน สายด่วน1206
2. จัดตั้งเครือข่ายเฝ้าระวัง มีศูนย์ กลไกทำงาน
3. ตั้งกรรมการตรวจสอบโครงการเมื่อพบโครงการทุจริต ต้องหาบุคคลที่ไว้วางใจได้ หาช่องทางคนที่ทำทุจริต ผ่านสภาองค์กรชุมชนเพื่อแจ้งการทุจริต
4. แจ้งเบาะแสการทุจริตผ่านกล่องรับความคิดเห็น และสื่อออนไลน์ ทวี เพจทนาย
5. เข้าร่วมจัดทำแผน และพิจารณาโครงการต่าง ๆ ที่ลงในพื้นที่ ถ้าพบโครงการทุจริต ต้องหาบุคคลที่ไว้วางใจได้ หาช่องทางคนที่ทำทุจริต ผ่านสภาองค์กรชุมชนเพื่อแจ้งการทุจริต

ผู้รับผิดชอบ : สภาองค์กรชุมชน, อบต., ผู้นำชุมชน, ปปท., เครือข่ายป้องกันการทุจริต

ด้านที่ 4 การประชาสัมพันธ์

เป้าหมาย (ทิศทาง) เพื่อให้มีปฏิบัติการป้องกันและต่อต้านการทุจริต และประพฤติมิชอบที่เกิดขึ้น โดยในเบื้องต้นต้องมีการร่วมกันวิเคราะห์สภาพปัญหา สาเหตุ การแก้ไขปัญห และกำหนดปัญหาที่จะดำเนินการซึ่งภาคประชาชนจะเน้นบทบาทของการเฝ้าระวัง ป้องกัน และต่อต้านการทุจริตตามที่กฎหมายรองรับและปลอดภัย ไม่ทำเรื่องการปราบปราม ทั้งนี้ โดยให้การแจ้งเบาะแสตามกระบวนการ และช่องทางของหน่วยงานภาครัฐที่มีหน้าที่หลัก เช่น สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (ป.ป.ท.) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) และทำในนามเครือข่ายไม่ใช่บุคคล เป็นเรื่องลับไม่เปิดเผย

มาตรการสำคัญ (ข้อตกลงร่วม) ประกอบด้วย

1. สื่อสารการป้องกันการทุจริตผ่านสื่อออนไลน์ และประชาคมหมู่บ้าน
2. ประชาศเชิดชูคนทำความดี
3. จัดกิจกรรมการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ

4. แจ้งร้องเรียนการป้องกันการทุจริตผ่านประชาคมหมู่บ้าน
5. เสียงตามสายและป้ายแจ้งเตือน
6. จัดทำสื่อต่างๆ เช่น แผ่นพับ สื่อสิ่งพิมพ์ต่างๆ
7. ตั้งกลุ่มไลน์ แจ้งสายด่วน

ผู้รับผิดชอบ : โรงเรียน, วัด, ชุมชน, กรรมการหมู่บ้าน, ประชาชน, ปปท. อบต., เครือข่าย
ประชาชน, พระสงฆ์, อบต., กำนัน, ผู้ใหญ่บ้าน

ส่วนที่ 3

การขับเคลื่อนธรรมณูญสู่การปฏิบัติและการทบทวนธรรมณูญ

เพื่อให้การดำเนินการตามธรรมณูญการสร้างวัฒนธรรมสุจริตระดับชุมชน ตำบลศาลาแดง ดำเนินการบรรลุตามเป้าหมาย (ทิศทาง) และมาตรการสำคัญ (ข้อตกลงร่วม) ทั้ง 4 ด้าน จึงกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนธรรมณูญสู่การปฏิบัติและการทบทวนธรรมณูญ ไว้ดังนี้

1. ผู้รับผิดชอบในแต่ละด้านจัดทำโครงการ และ/หรือ ดำเนินกิจกรรมในชุมชนตามมาตรการสำคัญ
2. การจัดตั้งศูนย์รับเรื่องร้องเรียน ,ประสานงานวัฒนธรรมสุจริตระดับตำบล
3. จัดให้มีการทบทวนธรรมณูญฉบับนี้ โดยการมีส่วนร่วมของชุมชน อย่างน้อยทุก 2 ปี

ส่วนที่ 4

แนวทางการวัดผลสำเร็จ

เพื่อให้มีการติดตามผลการดำเนินงานและการประเมินผลการดำเนินการตามธรรมณูญการสร้างวัฒนธรรมสุจริตระดับชุมชน ตำบลศาลาแดง เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด จึงกำหนดแนวทางการวัดผลสำเร็จ ดังนี้

1. มีเครือข่ายภาคประชาชน องค์กรชุมชน ร่วมดำเนินการเกี่ยวกับการป้องกันและต่อต้านการทุจริตในระดับตำบล
2. มีช่องทางการรับเรื่องร้องเรียนของประชาชน
3. ไม่มีเรื่องร้องเรียน หรือ ไม่มีการการทุจริตและประพฤติมิชอบในพื้นที่ตำบล

จึงประกาศให้ทราบและยึดถือปฏิบัติร่วมกัน

ประกาศ ณ วันที่ 24 สิงหาคม พ.ศ. 2565

ลงชื่อ.....

(นายเสงี่ยม เพ็ชรรัตน์)

ตำแหน่ง นายกองค์การบริหารส่วนตำบลศาลาแดง

ลงชื่อ.....

(นางนารี อุทาน)

ตำแหน่ง ประธานสภาองค์กรชุมชนตำบลศาลาแดง

ลงชื่อ.....

(นายธนาภาค เทศกาลวรกุล)

ตำแหน่ง ปลัดอำเภอ(เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ)

ลงชื่อ.....

(นายธวัชชัย จุฑาทเทพ)

ตำแหน่ง ผู้อำนวยการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลศาลาแดง

ลงชื่อ.....

(นายธีรศักดิ์ วิเวกหัสกัณฑ์)

ตำแหน่ง ผู้อำนวยการโรงเรียนกระเจิงงาม

ลงชื่อ.....

(นางสลิลทิพ ชูชาติ)

ตำแหน่ง ผู้อำนวยการโรงเรียนวัดศาลาแดง

ลงชื่อ.....

(นายสมบุญ สัปทน)

ตำแหน่ง ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๒

ลงชื่อ.....

(นางจรรยา สุขเกษม)
ตำแหน่ง ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๓

ลงชื่อ.....

(นางพรถวิล เพ็ชรรัตน์)
ตำแหน่ง ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๔

ลงชื่อ.....

(นางสาวทองใบ บัวดก)
ตำแหน่ง ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๕

