

(ร่าง) ธรรมนูญการสร้างวัฒนธรรมสุจริตระดับชุมชน  
ตำบลบ้านมะเกลือ อำเภอเมืองนครสวรรค์ จังหวัดนครสวรรค์



**ธรรมนูญการสร้างวัฒนธรรมสุจริตระดับชุมชน**  
**ตำบลบ้านมะเกลือ อำเภอมืองนครสวรรค์ จังหวัดนครสวรรค์**

**เกริ่นนำ**

ปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ เป็นปัญหาวิกฤตที่กัดกร่อน ในสังคมไทยมานาน ทำให้ชาติต้องสูญเสียทรัพยากรอย่างมหาศาล ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมือง วัฒนธรรม ความเชื่อมั่นของประชาชน ความน่าเชื่อถือของประเทศ และมีแนวโน้ม ที่จะขยายตัวรุนแรงยิ่งขึ้น

**รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย** พุทธศักราช 2560 กำหนดให้รัฐมีหน้าที่วางกลไกป้องกัน ตรวจสอบและจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบ และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนเพื่อป้องกันการทุจริต ขณะที่**ยุทธศาสตร์ชาติ** ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ มีเป้าหมายให้ภาครัฐมีความโปร่งใส ปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประชาชนร่วมมือกันป้องกันการทุจริต เจ้าหน้าที่รัฐยึดมั่นในคุณธรรม ความสุจริตและการปราบปรามการทุจริตมีประสิทธิภาพ เป็นธรรม ตรวจสอบได้ และกำหนด**แผนแม่บทการปฏิรูปประเทศ** ประเด็นการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ที่จะ “ส่งเสริมให้ประชาชนมีวัฒนธรรมและพฤติกรรมซื่อสัตย์สุจริต” ส่งผลให้คดีทุจริต และประพฤติมิชอบลดลง และการดำเนินคดีทุจริตเกิดความรวดเร็ว เป็นธรรม โปร่งใส ไม่เลือกปฏิบัติ

เพื่อให้บรรลุเป้าหมายดังกล่าว โดยความร่วมมือกับองค์กรภาครัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน และภาคประชาสังคมในพื้นที่ คณะทำงาน จึงได้จัดให้มีการจัดทำ “**ธรรมนูญการสร้างวัฒนธรรมสุจริตระดับชุมชน**” ตำบลบ้านมะเกลือ อำเภอมืองนครสวรรค์ จังหวัดนครสวรรค์ เพื่อใช้เป็นกรอบในการดำเนินงาน ดังกล่าว

## ส่วนที่ 1

### ข้อมูลและสถานการณ์สำคัญ

ข้อมูลทั่วไปของตำบล ตำบลบ้านมะเกลือ มีประวัติความเป็นมาของตำบล แบ่งเป็น ๒ ลักษณะ คือ ตั้งตามชื่อของกำนันคนแรกที่มาปกครองตำบลบ้านมะเกลือ คือ ขุนศรีมะเกลือคราม และตั้งตามลักษณะทางกายภาพ เพราะบริเวณนี้สมัยแรกมีต้นมะเกลือปกคลุมหนาแน่นมาก จึงเรียกว่า "บ้านมะเกลือ"

ตำบลบ้านมะเกลือ ตั้งอยู่ทางทิศตะวันออกเฉียงเหนือของเมืองนครสวรรค์ ระยะทางห่างจากอำเภอประมาณ ๙ กิโลเมตร มีเนื้อที่ ๓๐.๕๙๒ ตารางกิโลเมตร หรือ ๑๙,๑๒๐ ไร่' เขตพื้นที่

ทิศเหนือ ติดต่อกับ ตำบลมหาโพธิ อำเภอเก้าเลี้ยว จังหวัดนครสวรรค์

ทิศใต้ ติดต่อกับ ตำบลบางม่วง อำเภอเมือง จังหวัดนครสวรรค์

ทิศตะวันออก ติดต่อกับ ตำบลบางพระหลวง อำเภอเมือง จังหวัดนครสวรรค์

ทิศตะวันตก ติดต่อกับ แม่น้ำปิง

อาชีพ

ประชากรในตำบลส่วนใหญ่ประกอบอาชีพเกษตรกรรม รับจ้างค้าขายและรับราชการ โดยเฉพาะในด้านเกษตรกรรมมีบทบาทต่อเศรษฐกิจของตำบลบ้านมะเกลืออย่างมาก เพราะสามารถสร้างรายได้ให้กับเกษตรกรได้แก่ การทำสวนมะลิ และการปลูกฝรั่ง

#### ค่านิยมศัพท์

1. ธรรมเนียมนี้ เรียกว่า ธรรมเนียมการสร้างวัฒนธรรมสุจริตระดับชุมชนตำบลบ้านมะเกลือ
2. การประกาศใช้ธรรมเนียมการสร้างวัฒนธรรมสุจริตระดับชุมชน ตำบลบ้านมะเกลือ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ 28 เดือน กรกฎาคม พ.ศ.2565

## ส่วนที่ 2

### ปรัชญาและแนวคิดธรรมนุญการสร้างวัฒนธรรมสุจริตระดับชุมชน

“ธรรมนุญการสร้างวัฒนธรรมสุจริตระดับชุมชน” คือ ข้อตกลงร่วม หรือ กติกาที่เป็น เจตจำนงและพันธะร่วมของชุมชน สังคม และหน่วยงานภาคีที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วน เพื่อเป็นกรอบ และแนวทางการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในท้องที่ของตน อย่างมีประสิทธิภาพและ ปลอดภัย รวมทั้งประชาชนสามารถนำพาตนเองได้ และมีความซื่อสัตย์สุจริต หรือเรียกว่า “การ สร้างวัฒนธรรมสุจริตระดับชุมชน” ใน 4 ด้าน ประกอบด้วย (1) ด้านการป้องกัน (2) ด้านการป้องปราม (3) ด้านการปราบปราม และ (4) ด้านการประชาสัมพันธ์

**ภาพที่พึงประสงค์** หรือ เป้าหมายหลักในภาพรวมของธรรมนุญฉบับนี้ คือ

1. ส่งเสริมให้เครือข่ายภาคประชาชนมีบทบาทในการเสนอแนวทางและการมีส่วนร่วม ในการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในท้องที่ของตน อย่างมีประสิทธิภาพและปลอดภัย
2. สนับสนุนให้ประชาชนสามารถนำพาตนเองได้ และมีความซื่อสัตย์สุจริต

## ส่วนที่ 3

### ทิศทางและมาตรการสำคัญต่อการบรรลุเป้าหมายการสร้างวัฒนธรรมสุจริตระดับชุมชน

เพื่อให้เกิดความเชื่อมโยงและร่วมมือกันขององค์กรและเครือข่ายภาคประชาชน ชุมชน เพื่อดำเนินการสร้างวัฒนธรรมสุจริตระดับชุมชนในพื้นที่ตำบลของตน บรรลุเป้าหมาย ทั้ง 4 ด้าน โดยมีมาตรการสำคัญ (ข้อตกลงร่วม) จำนวน 4 มาตรการ ดังนี้

#### ด้านที่ 1 การป้องกัน

**เป้าหมาย (ทิศทาง)** ประชาชนมีความเข้าใจปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ ตระหนักถึง พิษภัย ตื่นตัว เปลี่ยนแปลงตนเอง มีความรับผิดชอบ และเข้าร่วมการป้องกันและต่อต้านการทุจริต ภายในพื้นที่ โดยจัดกิจกรรม ที่สร้างสรรค์ในรูปแบบต่าง ๆ

**มาตรการสำคัญ (ข้อตกลงร่วม)** ประกอบด้วย

1. สร้างจิตสำนึกชุมชนต่อส่วนรวม เด็กเยาวชน ประชาชนในพื้นที่
  2. ปลูกฝังคุณธรรม จริยธรรม ศิลธรรม เพื่อให้เห็นผลประโยชน์ส่วนตน และผลประโยชน์ส่วนรวม
  3. ส่งเสริมการจัดกิจกรรม ส่งเสริมความดี เข้าวัดฟังธรรม การสวดมนต์ การมีส่วนร่วม ประชาธิปไตยในชุมชน
  4. ส่งเสริมอบรมให้ความรู้ความเข้าใจ/ชี้แนะแนวทางกับผู้นำ เยาวชน และประชาชนในเรื่องทุจริต สุจริต
  5. มีส่วนร่วมในการจัดซื้อจัดจ้าง สร้างความเข้าใจโครงการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินการโครงการ (ร่วมสอดส่องดูแล)
  6. การรักษาความสะอาดในพื้นที่ โดยชุมชนร่วมดูแลในการจัดการตนเอง และคัดแยกขยะมูลฝอยในพื้นที่
  7. ส่งเสริมเชิดชูคนดี ส่งเสริมการเข้าวัด ฟังธรรม การรักษาศีล 5 พื้นที่ดี กลไกดี สร้างเครือข่ายสอดส่องดูแลการทำความดีในพื้นที่
  8. สร้างความสามัคคีให้กับคนในชุมชนด้วยกิจกรรมต่างๆ ได้แก่ กีฬา งานประเพณี ฯลฯ
  9. ให้ความรู้เรื่องความสุจริต-การทุจริตให้แก่โรงเรียน และประชาชน
  10. ปลูกฝังจริยธรรม สร้างคุณธรรมความดี
- ผู้รับผิดชอบ :** ประชาชน, กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน, บ้าน, วัด, โรงเรียน, กลุ่มอสม., อปพร., อบต.

## ด้านที่ 2 การป้องกัน

**เป้าหมาย (ทิศทาง)** ชุมชนมีส่วนร่วมในการคิดค้นมาตรการ รูปแบบ วิธีการ เครื่องมือ และระบบที่จะทำให้ประชาชนรับรู้ได้สะดวก สร้างสรรค์ และพัฒนาระบบปกติของพื้นที่

**มาตรการสำคัญ (ข้อตกลงร่วม)** ประกอบด้วย

1. ส่งเสริมในเรื่องการสอดส่องดูแล ความปลอดภัยในพื้นที่
2. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการพิจารณาโครงการของหน่วยงานที่ลงสู่ชุมชน โดยให้ชุมชนร่วมเป็นกลไกพิจารณาโครงการ
3. จัดตั้งศูนย์ตำบลสุจริต ในการรับเรื่องร้องเรียน แจ้งข้อมูลข่าวสาร (สร้างความปลอดภัยให้ผู้ร้องเรียน) ติดตามการลงโทษของผู้กระทำความผิดให้เห็นผลชัดเจน
4. ให้ความรู้เรื่องบทลงโทษ ความรู้ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง สถานการณ์ต่างๆในชุมชน ได้แก่ การเลือกตั้ง การทำผิดกฎหมาย ฯลฯ เพื่อเฝ้าระวัง

5. จัดตั้งเครือข่ายคนในชุมชนเพื่อวางแผนการติดตามตรวจสอบโครงการภาครัฐต่าง
  6. สร้างกฎ กติกาชุมชน ในการทำความดีเพื่อเชิดชูและยกย่องความดี สร้างแรงจูงใจและมี  
บทลงโทษ
  7. จัดให้มีวาระการประชุมประจำเดือน ทั้งในระดับชุมชน ตำบล อำเภอ
- ผู้รับผิดชอบ :** ประชาชน, กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน, บ้าน, วัด, โรงเรียน, กลุ่มออม. ,อปพร.  
อบต., เทศบาล

### **ด้านที่ 3 การปราบปราม**

**เป้าหมาย (ทิศทาง)** ชุมชนมีส่วนร่วมสร้างแบบอย่างที่ดี สร้างตัวเองให้สุจริตก่อนที่จะไป  
ตรวจสอบองค์กรอื่น โดยสร้างระบบการเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับรายได้ ค่าใช้จ่ายที่มาจาก  
งบประมาณรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานภายนอก มีการพัฒนาระบบการเงินและการ  
ตรวจสอบภายใน รวมทั้งการรายงานต่อสมาชิก และสาธารณะเกี่ยวกับผลการดำเนินงานของ  
องค์กรชุมชน ภาคประชาชน ทั้งนี้เป็นการต่อยอดจากสิ่งเดิมที่เคยทำมาก่อน

**มาตรการสำคัญ (ข้อตกลงร่วม) ประกอบด้วย**

1. ตั้งศูนย์รับเรื่องร้องเรียน ติดตามการลงโทษของผู้กระทำความผิดให้เห็นผลชัดเจน สาย  
ด่วน1206
  2. จัดตั้งเครือข่ายเฝ้าระวัง มีศูนย์ กลไกทำงาน
  3. ตั้งกรรมการตรวจสอบโครงการเมื่อพบโครงการทุจริต ต้องหาบุคคลที่ไว้วางใจได้ หา  
ช่องทางคนที่ทำทุจริต ผ่านสภาองค์กรชุมชนเพื่อแจ้งการทุจริต
  4. แจ้งเบาะแสการทุจริตผ่านกล่องรับความคิดเห็น และสื่อออนไลน์ ทวี เพจทนาย
  5. เข้าร่วมจัดทำแผน และพิจารณาโครงการต่าง ๆ ที่ลงในพื้นที่ ถ้าพบโครงการทุจริต  
ต้องหาบุคคลที่ไว้วางใจได้ หาช่องทางคนที่ทำทุจริต ผ่านสภาองค์กรชุมชนเพื่อแจ้งการทุจริต
- ผู้รับผิดชอบ :** ผู้นำชุมชน, ประชาชน, ปปท., อบต., เครือข่ายป้องกันการทุจริต

### **ด้านที่ 4 การประชาสัมพันธ์**

**เป้าหมาย (ทิศทาง)** เพื่อให้มีปฏิบัติการป้องกันและต่อต้านการทุจริต และประพฤติมิชอบ  
ที่เกิดขึ้น โดยในเบื้องต้นต้องมีการร่วมกันวิเคราะห์สภาพปัญหา สาเหตุ การแก้ไขปัญหา และ  
กำหนดปัญหาที่จะดำเนินการซึ่งภาคประชาชนจะเน้นบทบาทของการเฝ้าระวัง ป้องกัน และ  
ต่อต้านการทุจริตตามที่กฎหมายรองรับและปลอดภัย ไม่ทำเรื่องการปราบปราม ทั้งนี้ โดยใช้การ

แจ้งเบาะแสตามกระบวนการ และช่องทางของหน่วยงานภาครัฐที่มีหน้าที่หลัก เช่น สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (ป.ป.ท.) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) และทำในนามเครือข่ายไม่ใช่บุคคล เป็นเรื่องลับไม่เปิดเผย

**มาตรการสำคัญ (ข้อตกลงร่วม) ประกอบด้วย**

1. สื่อสารการป้องกันการทุจริตผ่านสื่อออนไลน์ และประชาคมหมู่บ้าน
2. ประกาศเชิญชวนทำความดี
3. จัดกิจกรรมการป้องกันการทุจริตในช่วงเทศกาลสำคัญ
4. แจ้งเรียนการป้องกันการทุจริตผ่านประชาคมหมู่บ้าน
5. เสี่ยงตามสายและป้ายแจ้งเตือน
6. จัดทำสื่อต่างๆ เช่น แผ่นพับ สื่อสิ่งพิมพ์ต่างๆ
7. ตั้งกลุ่มไลน์ แจ้งสายด่วน

**ผู้รับผิดชอบ :** โรงเรียน, วัด, ชุมชน, กรรมการหมู่บ้าน, กลุ่มสตรี, ประชาชน, ปปท. อบต., เครือข่ายประชาชน, พระสงฆ์, อบต., กำนัน, ผู้ใหญ่บ้าน

### ส่วนที่ 3

#### การขับเคลื่อนธรรมนูญสู่การปฏิบัติและการทบทวนธรรมนูญ

เพื่อให้การดำเนินการตามธรรมนูญการสร้างวัฒนธรรมสุจริตระดับชุมชน ตำบลบ้านมะเกลือ ดำเนินการบรรลุตามเป้าหมาย (ทิศทาง) และมาตรการสำคัญ (ข้อตกลงร่วม) ทั้ง 4 ด้าน จึงกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนธรรมนูญสู่การปฏิบัติและการทบทวนธรรมนูญ ไว้ดังนี้

1. ผู้รับผิดชอบในแต่ละด้านจัดทำโครงการ และ/หรือ ดำเนินกิจกรรมในชุมชนตามมาตรการสำคัญ
2. ดำเนินการสร้างการรับรู้ให้ประชาชนในตำบลร่วมกันใช้ประโยชน์จากธรรมนูญตำบล
3. เชื่อมโยงภาคส่วนต่างๆในตำบลร่วมกันขับเคลื่อนชุมชนสุจริต
4. จัดให้มีการทบทวนธรรมนูญฉบับนี้ โดยการมีส่วนร่วมของชุมชน อย่างน้อยทุก 2 ปี

**ส่วนที่ 4**  
**แนวทางการวัดผลสำเร็จ**

เพื่อให้มีการติดตามผลการดำเนินงานและการประเมินผลการดำเนินการตามธรรมนูญการ  
สร้างวัฒนธรรมสุจริตระดับชุมชน ตำบลบ้านมะเกลือ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิด  
ประโยชน์สูงสุด จึงกำหนดแนวทางการวัดผลสำเร็จ ดังนี้

1. มีเครือข่ายภาคประชาชน องค์กรชุมชน ร่วมดำเนินการเกี่ยวกับการป้องกันและต่อต้าน  
การทุจริตในระดับตำบล
  2. มีคู่มือแนวทางการมีส่วนร่วมและช่องทางการร้องเรียนของประชาชน
  3. ไม่มีเรื่องร้องเรียน หรือ ไม่มีการการทุจริตและประพฤติมิชอบในพื้นที่ตำบล
- จึงประกาศให้ทราบและยึดถือปฏิบัติร่วมกัน

ประกาศ ณ วันที่ 28 กรกฎาคม พ.ศ. 2565

ลงชื่อ.....

(นายสมพงษ์ ขุนศรีรอด)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านมะเกลือ

ลงชื่อ.....

(นายอ๊อต อุตธิสิน)

ประธานสภาองค์กรชุมชนตำบลบ้านมะเกลือ



ภาคผนวก

แบบฟอร์มการจัดทำแผนงาน/โครงการ ให้สอดคล้องตามกรอบทิศทางธรรมนุญ

โครงการ/ กิจกรรม	วัตถุประสงค์	วิธีดำเนินการ	กลุ่มเป้าหมาย/ ผู้รับประโยชน์	พื้นที่เป้าหมาย และช่วงเวลา ที่ดำเนินการ	องค์กร/ หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ	แหล่งงบประมาณ/ การสนับสนุนที่ เกี่ยวข้อง (ภายใน/ ภายนอกพื้นที่)	มิติที่เกี่ยวข้องใน 4 ด้าน (4 ป)			
							ป้องกัน	ป้องปราม	ปราบ ปราม	ประชาสัม พันธ์
1.ประชุมคณะทำงาน	-เพื่อชี้แจงสร้างความ เข้าใจ -เพื่อให้เกิดการ ขับเคลื่อนโครงการได้ อย่างมีประสิทธิภาพ	1.ประชุมวางแผนการ ขับเคลื่อนโครงการ 2.ประเมินผลการดำเนิน กิจกรรม 3.สรุปงาน/จัดทำ เอกสาร	16 คน	12 หมู่บ้าน	สภาองค์กร ชุมชนตำบลบ้าน มะเกลือ	พอช. ปปท. ปปช.	✓	✓	✓	✓
2.การป้องกันการ ทุจริต	- การสร้างความรู้ ตระหนัก และ จิตสำนึก ที่ไม่ทนต่อ การทุจริต	1.การให้ความรู้สร้าง ความตระหนักในการ สร้างชุมชนสุจริต	112 คน	12 หมู่บ้าน	สภาองค์กร ชุมชนตำบลบ้าน มะเกลือ	พอช. ปปท. ปปช.	✓			
การป้องปราม/การเฝ้า ระวัง	- เพื่อให้เกิด คณะทำงานขับเคลื่อน การสร้างชุมชนสุจริต	1.การจัดตั้งกลไก คณะทำงาน 2.การพัฒนาเครือข่าย ระดับหมู่บ้าน	112 คน	12 หมู่บ้าน	สภาองค์กร ชุมชนตำบลบ้าน มะเกลือ	พอช. ปปท. ปปช.		✓	✓	

โครงการ/ กิจกรรม	วัตถุประสงค์	วิธีดำเนินการ	กลุ่มเป้าหมาย/ ผู้รับประโยชน์	พื้นที่เป้าหมาย และช่วงเวลา ที่ดำเนินการ	องค์กร/ หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ	แหล่งงบประมาณ/ การสนับสนุนที่ เกี่ยวข้อง (ภายใน/ ภายนอกพื้นที่)	มิติที่เกี่ยวข้องใน 4 ด้าน (4 ป)			
							ป้องกัน	ป้องปราม	ปราบ ปราม	ประชาสัม พันธ์
3. การพัฒนา เครือข่าย	- เพื่อให้เกิดการ ขับเคลื่อนแผนไปสู่ การปฏิบัติ	1.การจัดตั้งศูนย์ ประสานงานเครือข่าย ชุมชนสุจริตตำบล 2.การเชื่อมโยงการทำงาน กับศูนย์ ปปท.จังหวัด นครสวรรค์ 3.การเสนอแผนต่อ หน่วยงาน	16 คน	12 หมู่บ้าน	สภาองค์กร ชุมชนตำบลบ้าน มะเกลือ	พอช. ปปท. ปปช.		✓	✓	
4. การเชื่อมโยงเครือข่าย ระดับตำบล/จังหวัด	- เพื่อให้เกิดการ แลกเปลี่ยนเรียนรู้	1.การแลกเปลี่ยนเรียนรู้ ระดับตำบล/จังหวัด	19 ตำบล	1จังหวัด	คปอ.นว.	พอช. ปปท. ปปช.				✓
5. สรุบทบทเรียน	- เพื่อหาข้อค้นพบจาก การดำเนินโครงการ	1.จัดเวทีสรุปผลการ ดำเนินงานศึกษาข้อ ค้นพบ 2.จัดทำเอกสารรายงาน	16 คน	12 หมู่บ้าน	สภาองค์กร ชุมชนตำบลบ้าน มะเกลือ	พอช. ปปท. ปปช.				✓